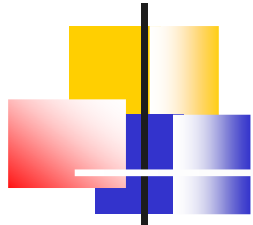


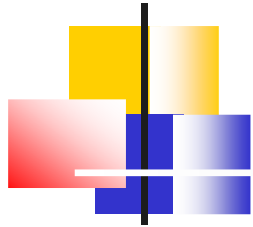
LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



**La vita buona
nella società attiva**





LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale

Cosa sono i Libri: Bianchi o Verdi

Testi redatti da autorità competenti: Istituzioni Europee, Governi, Regioni e Comuni;

Contengono: Indirizzi, Principi, Obiettivi, Azioni in un determinato settore o campo specifico;

Il Libro Verde : apre processi di consultazione

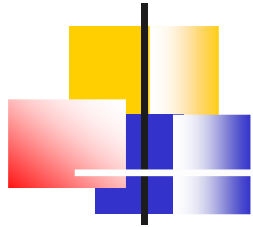
Il Libro Bianco : promuove e/o guida un programma di interventi

Esempio

Il primo Libro Bianco dell'Unione Europea (**Jacque Delors**)- Milano 1985 - varato dal Consiglio d'Europa (processo di completamento del mercato unico)

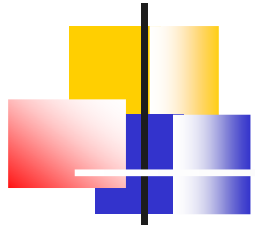
LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



■ Anagrafe

- Approvato nel maggio del 2009 dopo un anno dal Libro Verde, contiene i seguenti capitoli:
 - 1. Lo scenario attuale e le grandi tendenze.
 - 2. I limiti e le potenzialità del modello sociale italiano.
 - 3. I valori: persona, famiglia, comunità.
 - 4. La visione: il nuovo modello delle opportunità e delle responsabilità.
 - 5. Meriti e bisogni.
 - 6. La sostenibilità del modello sociale.
 - 7. Conclusioni.



LIBRO BIANCO

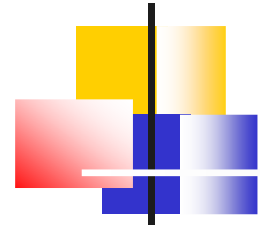
sul futuro del modello sociale

Principi

- **Centralità della persona e del territorio**
 - ➔ "...un nuovo patto sociale e di coesione sociale centrato su Famiglia -Lavoro - Comunità..."
- **Comportamenti e stili di vita responsabili**
 - ➔ "...chiudere con l'esperienza dello stato sociale conosciutoper un Welfare delle opportunità e responsabilità che interviene in anticipo al formarsi del bisogno..."
- **Attenzione a: Meriti e Bisogni**
 - ➔ ...il merito incoraggia la mobilità sociale in un contesto competitivo e di opportunità e previene lo stato di bisogno....

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



■ Glossario

- LIBERTA' E RESPONSABILITA (STILI DI VITA)
- WELFARE SOCIETY
- LIBERA INIZIATIVA (D'IMPRESA)
- FEDERALISMO FISCALE
- CITTADINANZA E LAVORO
- OCCUPABILITA' - FLESSIBILITA' -
- BILATERALITA'
- SALARIO MERITOCRATICO
- STATUTO DEI LAVORI
- APPRENDIMENTO CONTINUO
- REDDITO DI ULTIMA ISTANZA
- SISTEMA " MULTIPILASTRO"



LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale

1. LO SCENARIO ATTUALE E LE GRANDI TENDENZE.

■ **Crisi**

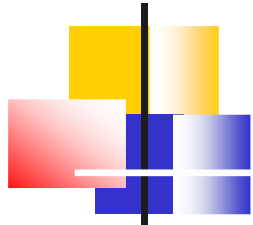
➔ ...vincola la finanza pubblica- rende precaria l'impresa e l'occupazione...

■ **Cambiamenti demografici**

➔ ... sistemi previdenziali – sanitari minacciati dall'invecchiamento della popolazione...

■ **Nuovi lavori - Nuovi modelli d'impresa**

➔ ... aumenta l'autonomia del lavoratore – si stempera la subordinazione gerarchica – emerge l'auto-imprenditorialità...



LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale

2. I LIMITI E LE POTENZIALITÀ DEL MODELLO SOCIALE ITALIANO.

■ **invadenza dell'attore pubblico**

➔ ... assistenzialista, comprime il senso di autonomia e responsabilità....

■ **nord sviluppato - sud arretrato**

➔ ... inefficiente non per mancanza di mezzi ma per differente impiego delle risorse...

■ **squilibrio nella spesa sociale**

➔ ... verso la spesa pensionistica...

■ **semplificare le relazioni nel lavoro**

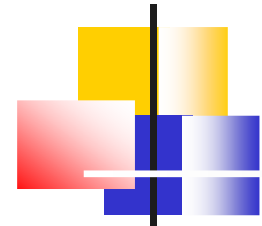
... contenere lo smisurato contenzioso con regole semplici e tutele più incisive...

■ **terzo settore**

➔ ... attore flessibile – punto di forza del modello sociale italiano ...

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



3. I VALORI: PERSONA, FAMIGLIA, COMUNITÀ.

■ **Persona**

→ ... al centro del Libro Bianco.... per un Welfare Society di opportunità ...

■ **Famiglia**

→ ... fondata sul matrimonio - cellula economica e centro di redistribuzione del reddito e delle rendite – nucleo primario del welfare ...

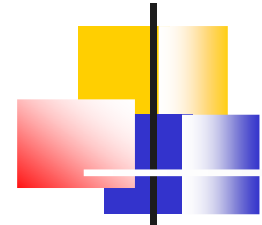
■ **Comunità**

→ ... sussidiarietà e valorizzazione dei corpi intermendi ...

→ ... accreditamento (pubblico programmatore non monopolista) ...

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



3. I VALORI: PERSONA, FAMIGLIA, COMUNITÀ.

■ **Salute**

→ ... non tutti i diritti sono esigibili e particolarmente quelli relativi al proprio corpo...

■ **Lavoro e Impresa**

→ ... Ambienti sicuri per buone prassi – compensi equi ai risultati d'impresa – conoscenze e competenze ...

→ ... per moderna democrazia economica che alla libertà di sciopero si affianchi la libertà d'impresa - cogestione...

■ **Dei diritti e dei doveri**

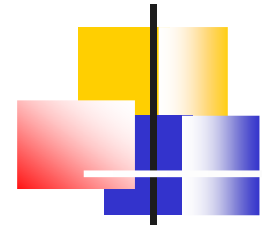
→ ... giovani: un'emergenza educativa in una società dei diritti insaziabili perché scollegati dai doveri (immigrati: diritti solo se lavorano per non essere trasformati in assistiti)...

■ **Federalismo Fiscale**

→ ... contro gli sprechi -in sanità: dalla spesa storica al costo standard ...

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



4. LA VISIONE: IL NUOVO MODELLO DELLE OPPORTUNITÀ E DELLE RESPONSABILITÀ.

■ **Tutele e Sussidi**

→ ... condizionati all'accettazione di percorsi di responsabilità (politiche di workfare)...

■ **Territorio**

→ politiche per l'occupabilità – servizi – contrasto povertà – organismi bilaterali- federalismo fiscale...

■ **Lavoro**

→ ... valorizzare i nuovi lavori e promuovere l'occupabilità delle persone....

■ **Salute**

→ ... superamento della distinzione pubblico – privato - distretto SS.SS - residenzialità extra ospedaliera...

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



4. LA VISIONE: IL NUOVO MODELLO DELLE OPPORTUNITÀ E DELLE RESPONSABILITÀ.

■ **Maternità**

- ➔ ... politiche fiscali e di conciliazione - valorizzazione del lavoro di cura...

■ **Presenza in carico della persona**

- ➔ ... Fascicolo personale elettronico (banca dati: tipologia lavori, sussidi, posizioni assicurative – previdenziali, ecc)...

■ **Statuto dei lavori**

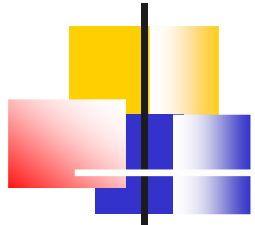
- ➔ ... diritto del lavoro governato in modo autonomo ed efficiente dal sistema di relazioni industriali non da norme inderogabili di legge... superare la distinzione tra lavoro autonomo e lavoro subordinato...

■ **Apprendimento continuo**

- ➔ ... 3 linee di riforma:1) lavoro come parte del percorso formativo; 2) impresa contesto più idoneo –certificare le reali competenze a prescindere dai corsi; 3) apprendistato...

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale

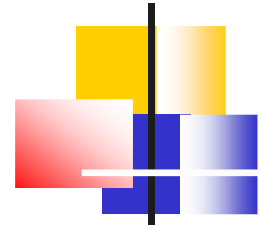


5. MERITI E BISOGNI.

- **Modello sociale** (rigoroso, selettivo, incentivante)
 - ➔ ... prevenire e sostenere i bisogni (stili di vita) – premiare i meriti (comportamenti responsabili , mobilità sociale)...
- **Giustizia distributiva** (in un paese altamente differenziato)
 - ➔ ... parametro territoriale: salari – criteri di accesso – prestazioni assistenziali...
- **Lotta alla povertà**
 - ➔ ... Reddito di Ultima Istanza...
- **Disabili**
 - ➔ ... Nord (Lea) differenziato dal SUD...
- **Anziani (fonte di spesa in aumento)**
 - ➔ ...aumentare la permanenza al lavoro; Badanti; Buoni; Fondo NAT combinato con risorse pubbliche e private (assicurazioni)

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



5. MERITI E BISOGNI.

■ **Famiglia**

- ➔ .. Libertà di scelta - cumulare crediti per prestazioni sociali – leva fiscale – mercato regolato
- ➔ ... patto intergenerazionale: anziani che curano (sost. il reddito) in famiglie che li proteggono...

■ **Ammortizzatori sociali (un nuovo sistema di tutele)**

- ➔ .. dalla C.I all'ipotesi di un sussidio generalizzato

■ **Caratteristiche:**

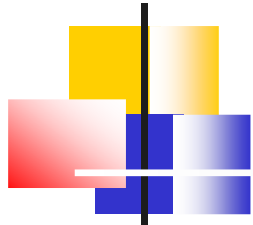
- ➔ .. sostegno al reddito dopo congrui periodi lavorativi e cessazione in caso di rifiuto di un congruo lavoro;

■ **Pilastr:**

- ➔ 1) **Pubblico**, decrescente nel tempo (indennità di disoccupazione – indennità una tantum per lavoratori indipendenti con un solo committente);
- ➔ 2) **Privato** gestito dagli enti Bilaterali alimentato dalla contribuzione obbligatoria per C.I.

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



5. MERITI E BISOGNI.

■ **Equa remunerazione del lavoro**

→ ... Nuovo modello contrattuale...

→ Salario meritocratico (produttività e per meriti individuali) a tassazione separata ...

■ **Partecipazione e Bilateralità (Compiti e funzioni):**

→ ... Mercato del lavoro – sicurezza – formazione - integrazione al reddito – ricollocamento - certificazione contratto di lavoro...

→ ... Previdenza complementare – Assistenza sanitaria – Assicurazione NAT...

SUPERARE LA CULTURA ANTAGONISTA DEI RAPPORTI DI PRODUZIONE

... per una ...

VIRTUOSA ALLEANZA TRA CAPITALE E LAVORO

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



6. LA SOSTENIBILITÀ DEL MODELLO SOCIALE.

Il sistema Multipilastro

(...un sistema a ripartizione è onere pesante per gli attivi...)

■ Diversificazione delle fonti per pensioni e sanità integrativa :

- ➔ ... a ripartizione (fonte collettiva) ...
- ➔ ... a capitalizzazione (fonte individuale)...

■ Universalismo selettivo:

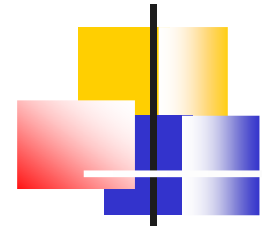
- ➔ ... Tariffazione e compartecipazione ai costi dei servizi...

■ Welfare della società attiva

- ➔ ... sistema redistributivo per alcune prestazioni assistenziali
- ➔ ... sistema assicurativo – trasferimento di reddito attraverso il lavoro e contribuzione individuale o bilateralità –

LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



6. LA SOSTENIBILITÀ DEL MODELLO SOCIALE.

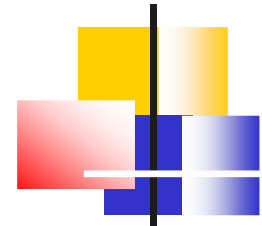
- **Sostenibilità del sistema pensionistico -obiettivi:**
 - ➔ ... Stabilità spesa/PIL; equilibrio delle fonti; stabilità gestione previdenziale privata (Fondi associati di garanzia); pensione proporzionata tra: anni lavoro/ speranza di vita attesa...

- **Sostenibilità del sistema sanitario (Governance/ Responsabilizzazione) - mix di fonti:**
 - ➔ ... Nazionale: risorse alle regioni per costi standard (non più spesa storica)...
 - ➔ ... Regionale (controllore del sistema) per livelli superiori con tassazione regionale o compartecipazione...
 - ➔ ... Individuale/ integrativa a capitalizzazione (integrazione ss.ss – assistenziale) ; Società di Mutuo Soccorso

- **Cultura del dono e della solidarietà: una stagione costituente per il terzo settore**

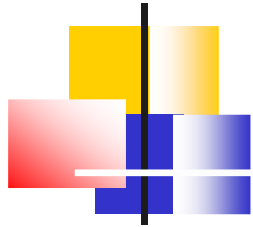
LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



■ 7. CONCLUSIONI

- **Un contributo per il dialogo sociale per obiettivi di stabilità – crescita – distribuzione dei risultati**
- **Condizione per realizzare gli obiettivi (*Piani d'azione*):**
 - ➔ Condivisione dei valori
 - ➔ Equilibrio degli interessi
 - ➔ Scambio virtuoso tra soggetti in dialogo
 - ➔ Stabilità finanziaria pubblica - ripresa economica



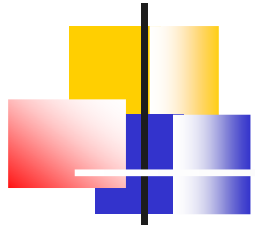
LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale

Considerazioni

UN LIBRO BIANCO ... CHE PIÙ BIANCO NON SI PUÒ

- Mancano:
- ➔ obiettivi operativi – dati – proposte attuative – processi chiari e perseguibili;
- Non indica Livelli Essenziali di Prestazioni e di Reddito
- ➔ acquisiti per diritto e per solidarietà istituzionalizzata (e non per esclusivamente per condizioni soggettive);



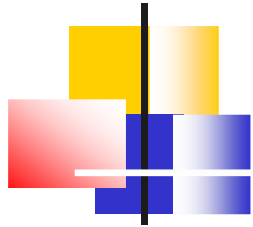
LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale

Considerazioni

UN PROGRAMMA STRUTTURALE PER CAMBIARE:

- La politica fiscale
- Le politiche contrattuali e del lavoro
- Le politiche economiche con cui finanziare il welfare (corporativismo sociale)



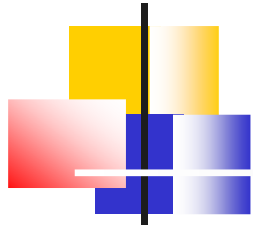
LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale

Considerazioni

CIÒ CHE NON VA ...

- È accusatorio verso gli anziani - i giovani – i poveri – immigrati
- È dipendente da un modello di crescita e sviluppo di tipo: *"Impresa-centrico"*
- Non tutela il diritto ad essere diversi – non attivi



LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale

Considerazioni

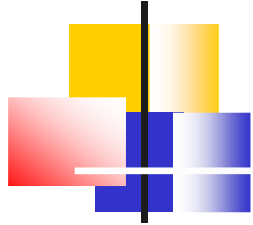
... Meriti e Bisogni : storia di un pensiero politico ...

... quale che sia il bisogno e quale che sia il merito, soltanto chi può agire perché vuole o perché deve è destinatario delle azioni di riforma e di cambiamento...

*...Il senso dell'alleanza riformista e socialista è e non può essere nella sua essenza altro se non questo: **l'alleanza tra il merito e il bisogno**. Le donne e gli uomini di merito, di talento, di capacità, sono le persone utili a sé e utili agli altri... **sono coloro che possono agire.....**Le donne e gli uomini immersi nel bisogno ... **sono coloro che devono agire...***

....il dissesto dello Stato penalizza la povera gente, le sottrae mezzi, servizi, possibilità...

(Claudio Martelli – 1982 conferenza di organizzazione PSI)



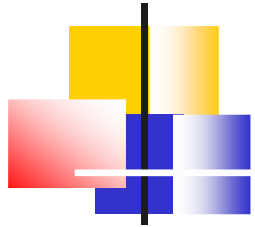
LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale

Considerazioni

Meriti e Bisogni ... il suo epilogo?

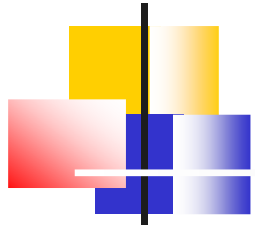
- *L'idea di nuovo welfare comporta il rischio di un modello di coesione sociale dove:*
- ➔ *la persona non può disattendere le aspettative del nuovo sistema*
- ➔ *... e il bisogno diventa costrizione... impedimento... trappola*



LIBRO BIANCO

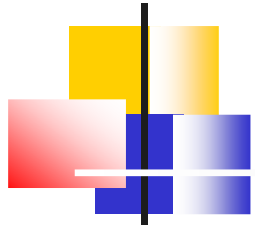
sul futuro del modello sociale

FINE



LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale



LIBRO BIANCO

sul futuro del modello sociale
